



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН
ПРОКУРАТУРАЗЫ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА КЫЗЫЛА

КЫЗЫЛ ХООРАЙНЫН
ПРОКУРАТУРАЗЫ

ул. Щетинкина-Кравченко, д. 3, г. Кызыл,
Республика Тыва 667000

З.о. Н.А.Долг № 13.19.05.2018

Директору АНОО ПО «Кызылский
техникум экономики и права
потребительской кооперации»

Кондрашовой О.П.

ул. Щетинкина-Кравченко д. 41,
г.Кызыл

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании

Проведенной в АНОО ПО «Кызылский техникум экономики и права потребительской кооперации» проверкой установлено, что не соблюдаются требования законодательства, регулирующего соблюдение прав несовершеннолетних обучающихся.

Образовательная организация осуществляет свою деятельность на основании Устава от 23.05.2016, лицензии от 14.07.2016.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

В соответствии с ч. 8 ст. 55 Закона об образовании порядок приема на обучение по образовательным программам каждого уровня образования (в том числе порядок приема иностранных граждан и лиц без гражданства, предельное количество образовательных организаций высшего образования, в которые поступающий на обучение по программам бакалавриата или программам специалитета вправе подать заявления одновременно, и количество специальностей и направлений подготовки, по которым он вправе участвовать в конкурсе), перечень вступительных испытаний при приеме на обучение по основным профессиональным образовательным программам каждого уровня, особенности проведения вступительных испытаний для лиц с ограниченными возможностями здоровья, перечень дополнительных вступительных испытаний при приеме на обучение по

граждан, которые поступают на обучение по образовательным программам высшего образования по результатам вступительных испытаний, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно.

Приказом Минобрнауки РФ от 23.01.2014 N 36 утвержден Порядок приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (далее – Приказ № 36).

Данный Порядок регламентирует прием граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, в том числе соотечественников, проживающих за рубежом на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования по профессиям, специальностям среднего профессионального образования в образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования.

Проверкой Положения «О правилах приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования» от 27.02.2018 (далее – Правила) установлено следующее.

В п. 4.1 Правил закреплено, что прием документов для обучения по программам подготовки специалистов среднего звена профессионального образования начинается с 15 июня и заканчивается 18 августа (за исключением приема документов у лиц, поступающих на заочную форму получения образования).

На специальности, по которым ведется подготовка на заочном отделении, прием документов производится с 15 мая и заканчивается 31 декабря.

Данный пункт противоречит п. 20 Приказа № 36, в котором указано, что Прием заявлений в образовательные организации на очную форму получения образования осуществляется до 15 августа, а при наличии свободных мест в образовательной организации прием документов продлевается до 25 ноября текущего года.

Таким образом, администрацией образовательной организации сроки приема документов указанными Правилами ограничены, что недопустимо.

В соответствии с п. 21.1 Приказа № 36 граждане Российской Федерации при подаче заявления о приеме в образовательные организации предъявляют следующие документы: оригинал или ксерокопию документов удостоверяющих его личность, гражданство; оригинал или ксерокопик

документа об образовании и (или) документа об образовании и о квалификации; 4 фотографии.

Однако пунктом 4.5 Правил администрация образовательного учреждения необоснованно расширила список предоставляемых поступающими документов, дополнив его медицинской справкой формы 086/у, медицинским полисом, свидетельством ОГЭ или ЕГЭ, сертификатом о прививках, копией ИНН, СНИЛС, справкой о составе семьи, копией военного билета или приписного удостоверения, и увеличив количество представляемых поступающими фотографий.

Также при изучении локальных актов образовательной организации выявлены несоответствия требованиям федерального законодательства в положении «О библиотеке».

В силу статьи 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В соответствии со ст.18 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в целях обеспечения реализации образовательных программ формируются библиотеки, в том числе цифровые (электронные) библиотеки, обеспечивающие доступ к профессиональным базам данных, информационным справочным и поисковым системам, а также иным информационным ресурсам. Библиотечный фонд должен быть укомплектован печатными и (или) электронными учебными изданиями (включая учебники и учебные пособия), методическими и периодическими изданиями по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным предметам курсам, дисциплинам (модулям).

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", образовательное учреждение создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников; ответственность за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха обучающихся, воспитанников образовательных учреждений несут должностные лица образовательных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом данного образовательного учреждения.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон № 114-ФЗ) противодействие экстремистской деятельности основывается на принципе приоритетности мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 114-ФЗ противодействию экстремистской деятельности осуществляется путем принятия мер направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон № 114-ФЗ) на территории Российской Федерации запрещаются распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения.

Федеральный список экстремистских материалов подлежит размещению в международной компьютерной сети «Интернет» на сайте федерального органа государственной регистрации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

Пунктом 3 статьи 2 Закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» дано понятие экстремистских материалов – это предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

На территории Российской Федерации согласно ч.1 ст. 13 Закона № 114-ФЗ запрещается издание и распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов, содержащих хотя бы один из признаков экстремистской деятельности. К таким материалам относятся:

- а) официальные материалы запрещенных экстремистских организаций;
- б) материалы, авторами которых являются лица, осужденные в соответствии с международно-правовыми актами за преступления против мира и человечества и содержащие признаки экстремистской деятельности;
- в) любые иные, в том числе анонимные, материалы, содержащие признаки экстремистской деятельности.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одним из направлений государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

22.06.2016 директором утверждено Положение о библиотеке (далее – Положение).

Положение является основным локальным актом библиотеки, в котором закреплены ее основные задачи, условия доступности.

Данным Положением в библиотеке не предусмотрен запрет издания и распространения печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов, содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных частью первой статьи 1 Федерального закона № 114-ФЗ.

И не закреплено, что в целях недопущения попадания экстремистских материалов в библиотечный фонд, необходимо проводить сверки

имеющегося библиотечного фонда и поступающей литературы, аудиовидеоматериалов с Федеральным списком экстремистских материалов.

Вместе с тем, Положение не устанавливает порядок проведения сверок библиотечного фонда и поступающей литературы в библиотеку ГБПОУ РТ «Кызылский транспортный техникум» с Федеральным списком экстремистских материалов.

Указанное препятствует полноценной защите несовершеннолетних от вредной информации и существенным образом препятствует реализации прав детей на гармоничное развитие.

Таким образом, Положение не в полной мере соответствует нормам действующего законодательства и его следует дополнить нормами, регламентирующими порядок проведения сверок фонда и поступающей литературы с Федеральным списком экстремистских материалов.

Администрацией техникума не соблюдаются требования ст. 65, ст. 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающие ограничения по допуску лиц к работе с детьми. В личных делах работников не имеется сведений о наличии (отсутствии) фактов привлечения к уголовной ответственности за преступления определенной категории.

Проверкой соблюдения требований трудового законодательства в отношении педагогических работников установлено, что в образовательной организации осуществляют трудовую деятельность всего 40 лиц, из них педагогический состав образовательной организации составляет 32 работников, технический персонал – 8.

Изучением личных дел работников образовательной организации выявлено, что справки с ИЦ МВД РФ по РТ об отсутствии/наличии судимости отсутствуют у 22 лиц.

Проверкой установлено, что в техникуме обучаются 17 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определены общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.; установлены понятия лиц данной категории.

Однако проверкой личных дел обучающихся детей-сирот установлено, что в личных делах Монгуша Сыдым-оола М (группа 7172), Оюн Шончалай О. (группа Н-9-02), Сонам Росины Р (группа 3171), Монгуш Аяны О. (группа Н-9-03), Иргит Чай-Суу Р. не имеется документов, подтверждающих социальный статус, в том числе постановлений о назначении опекуна (попечителя), приемного родителя и т.д.

Несоблюдение требований федерального и регионального законодательства влечет нарушение гарантированных прав на образование,

защиту жизни и здоровья и свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязанностей должностными лицами образовательной организации.

С учетом вышеизложенного, на основании ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры г. Кызыла.

2. Принять меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру республики в установленный законом срок.

Предлагаю рассмотреть вопрос о строгой ответственности лиц, допустивших нарушение закона.

Заместитель прокурора города



М.А. Цыганок